

BÀI TẬP TÌNH HUỐNG: GIẢI PHÁP XỬ LÝ DỰ ÁN THU HÚT ĐẦU TƯ KÉM HIỆU  
QUẢ  
TRÊN ĐỊA BÀN (TRẠI BÒ CHIỀNG SUNG) HUYỆN MAI SƠN

---

**GIẢI PHÁP XỬ LÝ DỰ ÁN THU HÚT ĐẦU TƯ KÉM HIỆU  
QUẢ  
TRÊN ĐỊA BÀN (TRẠI BÒ CHIỀNG SUNG) HUYỆN MAI SƠN**

BÀI TẬP TÌNH HUỐNG: GIẢI PHÁP XỬ LÝ DỰ ÁN THU HÚT ĐẦU TƯ KÉM HIỆU  
QUẢ  
TRÊN ĐỊA BÀN (TRẠI BÒ CHIỀNG SUNG) HUYỆN MAI SƠN

---

**Phần thứ nhất**

**LỜI NÓI ĐẦU**

Mai Sơn là một huyện của tỉnh Sơn La là huyện miền núi vùng cao Tây Bắc của tổ quốc, nằm cách xa các khu vực kinh tế năng động, các thành phố lớn của cả nước, với một nền kinh tế chủ yếu là tự cấp, tự túc sản xuất nông lâm nghiệp là chủ yếu, nền kinh tế của huyện Mai Sơn có xuất phát điểm thấp, chậm phát triển, gặp nhiều khó khăn và đang tiếp cận dần với nền kinh tế thị trường. Tuy nhiên trong những năm gần đây cùng với xu hướng hội nhập quốc tế chung của cả nước, của tỉnh, nhờ có đường lối đổi mới, sự quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo của Tỉnh uỷ, HĐND, UBND tỉnh cùng các cấp các ngành của tỉnh, sự lãnh đạo của các cấp uỷ Đảng, chính quyền địa phương, nền kinh tế huyện Mai Sơn đã từng bước phát triển, đời sống của nhân dân các dân tộc trên địa bàn, huyện Mai Sơn từng bước được ổn định và nâng cao. Đảng bộ và nhân dân các dân tộc huyện Mai Sơn đang tập trung mọi nguồn lực để phát triển kinh tế – xã hội nhằm sớm đưa Mai Sơn trở thành một huyện khá của tỉnh.

Thực hiện chủ trương của Tỉnh uỷ, Nghị quyết của HĐND tỉnh, UBND tỉnh đã ban hành nhiều chính sách thu hút đầu tư, trong đó nêu rõ những ưu đãi mà tỉnh dành cho các nhà đầu tư như: Hỗ trợ kinh phí giải phóng mặt bằng, miễn giảm thuế sử dụng đất, vay vốn ưu đãi.... nhằm đẩy nhanh tốc độ phát triển kinh tế – xã hội của huyện trong những năm tới. Hưởng ứng chính sách đó nhiều nhà đầu tư là các doanh nghiệp, công ty trong và ngoài huyện, ngoài tỉnh đã đầu tư nguồn vốn, nhân lực vào các lĩnh vực Nông - lâm nghiệp, du lịch, xây dựng và nhiều ngành kinh tế khác, tạo nên một nền kinh tế thị trường sôi động, góp phần vào công cuộc xoá đói, giảm nghèo và sự nghiệp công nghiệp hoá - hiện đại hoá nông nghiệp nông thôn.

Trong quá trình thực hiện các dự án phát triển kinh tế - xã hội của huyện nói chung, dự án thu hút đầu tư luôn được sự quan tâm đặc biệt vì nó ảnh hưởng trực tiếp đến tiến độ thi công, tiến độ hoàn thành, trong một số trường hợp nó quyết định đến sự thành công hay thất bại của dự án.

Để tiếp cận mục tiêu phát triển kinh tế – xã hội của huyện trong những năm tới, nhằm khai thác có hiệu quả tiềm năng điều kiện tự nhiên như: khí hậu, đất đai, nguồn nhân lực... trong đó một lĩnh vực được tỉnh quan tâm hàng đầu đó là chương trình phát triển chăn nuôi bò sữa, bò thịt chất lượng cao, đây không chỉ đáp ứng nhu cầu tiêu dùng trong nội huyện, nội tỉnh ngày càng tăng mà còn tăng khối lượng sản phẩm hàng hoá, tăng thu nhập cho người chăn nuôi, tạo việc làm góp phần vào công cuộc xoá đói, giảm nghèo.

Việc triển khai tốt dự án thu hút đầu tư phục vụ cho chương trình phát triển bò sữa, bò thịt chất lượng cao đã trở nên cấp thiết, đây là vấn đề đầu tiên có tính chất quyết định đến sự thành công của dự án phát triển chăn nuôi bò sữa, bò thịt chất lượng cao đối với các công ty, doanh nghiệp đầu tư vào lĩnh vực này. Tuy nhiên, trong quá trình triển khai thực hiện dự án còn gặp một số khó khăn, vướng mắc thường gặp phải như: Chính sách đền bù đất đai, tài sản hoa màu, công tác quy hoạch, năng lực của công ty, doanh nghiệp... dẫn đến việc triển khai các dự án mang lại hiệu quả không cao, để giải quyết kịp thời những vấn đề trên, đây là những nội dung công việc mà cán bộ công chức đang làm công việc này thường gặp phải.

Là một trong những người từng tham gia công tác này tôi chọn viết tiểu luận tình huống: ***“Giải pháp xử lý dự án thu hút đầu tư kém hiệu quả trên địa bàn(trại bò Chiềng Sung) huyện Mai Sơn”***. Nhằm phát huy tính độc lập, sáng tạo, rèn luyện kỹ năng nghiên cứu, phân tích, giải quyết tình huống từ đó rút kinh nghiệm để nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác của mình, đồng thời cũng mong muốn được trao đổi với những người quan tâm đến các dự án thu hút đầu tư ở Sơn La và một số vấn đề giải quyết khi triển khai dự án thu hút đầu tư kém hiệu quả nói chung, để cùng nhau nghiên cứu, tham mưu đề xuất, cho cấp có thẩm quyền đưa ra các quyết định giải quyết phù hợp, kịp thời, có hiệu quả.

## **Phần thứ hai**

### **MÔ TẢ TÌNH HUỐNG**

Chương trình phát triển bò sữa, bò thịt chất lượng cao là một chương trình lớn của tỉnh, tổ chức thực hiện thắng lợi chương trình này tạo được một bước ngoặt trong chuyển dịch cơ cấu kinh tế nông nghiệp nông thôn. Tăng thu

nhập trên một đơn vị diện tích từ 8 triệu đồng/1ha hiện nay lên 15-20 triệu đồng/1ha vào những năm tới, góp phần vào sự nghiệp công nghiệp hoá - hiện đại hoá nông nghiệp nông thôn.

Thực hiện quyết định số 66/QĐ-UB ngày 10/4/2003 UBND tỉnh về việc ban hành chính sách khuyến khích phát triển và quyết định số 1329, 1330/QĐ-UB ngày 09/5/2003 của UBND tỉnh Sơn La về việc ban hành chính sách khuyến khích phát triển chăn nuôi bò sữa, bò thịt chất lượng cao. Từ năm 2003 đến nay UBND huyện Mai Sơn đã tổ chức triển khai tốt chính sách thu hút đầu tư, tạo điều kiện cho các doanh nghiệp đến địa bàn đầu tư và thực tế huyện Mai Sơn đã triển khai thực hiện được 6 trại bò sữa, bò thịt chất lượng cao, đến nay các trại đã đi vào hoạt động, đem lại hiệu quả, tăng thu nhập cho người chăn nuôi, tạo việc làm cho người lao động, đặc biệt là lao động sở tại.

Tuy nhiên, trong quá trình triển khai thực hiện có dự án trại bò Chiềng Sung do Công ty Tây Bắc- Bộ quốc phòng đầu tư triển khai thực hiện. Tại quyết định số 1677/QĐ ngày 10/6/2003 của UBND tỉnh về việc giao 43,2370 ha đất cho Công ty Tây Bắc – Bộ quốc phòng để xây dựng trại chăn nuôi bò thịt chất lượng cao nhập khẩu **HF** và bò lai **sind** tại xã Chiềng Sung – Huyện Mai Sơn. UBND huyện Mai Sơn đã tổ chức kiểm đếm áp giá đền bù tài, sản hoa màu trên đất và giao đất cho Công ty Tây Bắc – Bộ quốc phòng triển khai xây dựng trại bò. Nhưng sau hơn 1 năm Công ty không triển khai thực hiện dự án, để đất trống, gây lãng phí quỹ đất. Mặc dù UBND huyện đã tạo mọi điều kiện tốt nhất và thường xuyên đôn đốc công ty tiến hành triển khai xây dựng trại bò.

Các hộ dân bị thu hồi đất đã có đơn đề nghị với UBND huyện xin được trả lại tiền đền bù và xin nhận lại đất để sản xuất.

Đứng trước tình hình đó để tránh lãng phí tài nguyên, đảm bảo và sử dụng đất có hiệu quả, đồng thời căn cứ vào chức năng nhiệm vụ và thẩm quyền, UBND huyện Mai Sơn đã chủ động đề nghị UBND tỉnh tại tờ trình số 354/TT-UB ngày 8/7/2004; tờ trình số 712/TT-UB ngày ngày 15/11/2004; số 56/TT-UB ngày 27/01/2005; số 104/TT-UB ngày 02/3/2005 gửi UBND tỉnh Sơn La đề nghị thu hồi đất của Công ty Tây Bắc – Bộ quốc phòng giao cho đơn vị khác để sử dụng có hiệu quả. Có kiến nghị với UBND tỉnh khoá XII tại

BÀI TẬP TÌNH HUỐNG: GIẢI PHÁP XỬ LÝ DỰ ÁN THU HÚT ĐẦU TƯ KÉM HIỆU  
QUẢ

TRÊN ĐỊA BÀN (TRẠI BÒ CHIỀNG SUNG) HUYỆN MAI SƠN

kỳ họp thứ 4, thứ 5; UBND tỉnh đã có công văn số 2522/UB ngày 01/10/2004; công văn số 2758/UB giao cho Sở tài nguyên và Môi trường chủ trì phối hợp cùng với UBND huyện Mai Sơn đề xuất trình UBND tỉnh quyết định.

Thực hiện công văn số 2522/UB ngày 01/10/2004; công văn số 2758/UB của UBND tỉnh Sơn La, ngày 02/11/2004 Sở Tài nguyên và Môi trường và UBND huyện Mai Sơn đã họp với Công ty Tây Bắc – Bộ quốc phòng, tại cuộc họp các bên đã thống nhất đơn vị, sau 3 tháng tính từ ngày 02/11/2004 đơn vị xem xét nếu không có khả năng tiếp tục đầu tư triển khai dự án thì liên ngành sẽ trình UBND tỉnh ra quyết định thu hồi đất.

Để chuyển giao đất thu hồi của Công ty Tây Bắc – Bộ quốc phòng cho đơn vị khác thì đơn vị tiếp nhận phải lập dự án và được UBND tỉnh phê duyệt, chính vì vậy ngày 22/02/2005 Sở tài nguyên và Môi trường đã có công văn gửi UBND tỉnh xin ý kiến chỉ đạo thu hồi và giải quyết các vướng mắc khi thu hồi.

Ngày 20/12/2005 UBND tỉnh đã có quyết định số 4146/QĐ-UBND thu hồi 42,327 ha đất của Công ty Tây Bắc – Bộ quốc phòng tại xã Chiềng Sung huyện Mai Sơn giao cho UBND huyện Mai Sơn quản lý.

Do vậy, từ ngày 10/6/2003 đến ngày 20/12/2005 sau 2 năm Công ty Tây Bắc – Bộ quốc phòng không tiến hành triển khai dự án, đã để lãng phí đất đai, gây bức xúc trong nhân dân. Vấn đề hiện nay UBND huyện cần thực hiện quyết định số 4146/QĐ-UBND về việc thu hồi 42,327 ha đất của Công ty Tây Bắc – Bộ quốc phòng tại xã Chiềng Sung huyện Mai Sơn giao cho UBND huyện Mai Sơn quản lý là phải tiến hành thu hồi đất của Công ty Tây Bắc – Bộ quốc phòng giao cho đơn vị khác, kịp thời triển khai dự án nâng cao hiệu quả sử dụng đất, đồng thời giải quyết hài hoà giữa lợi ích của Nhà nước, của đơn vị và của người bị thu hồi đất trên cơ sở có lý, có tình, đúng luật.

**Phần ba**

**MỤC TIÊU XỬ LÝ TÌNH HUỐNG**

Trường hợp trên đặt ra vấn đề là phải xử lý tình huống nhằm đạt được các mục tiêu sau: